



**ЭКО  
СТРОЙ  
РЕСУРС**

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЕРАТОР  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТВЕРДЫМИ  
КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ



**ПЕРЕХОДИМ НА НОВУЮ  
СИСТЕМУ ОБРАЩЕНИЯ  
С ТВЕРДЫМИ  
КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ**

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

# КАК БУДЕТ РАБОТАТЬ НОВАЯ СИСТЕМА ВЫВОЗА МУСОРА В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ?



## **ВВЕДЕНИЕ**

Сейчас на территории России образуется порядка 60 млн тонн твердых коммунальных отходов (ТКО). Эта цифра с каждым годом неуклонно растет. При таких темпах образования отходов в стране в прямом смысле слова через несколько лет наступит настоящий коллапс.

Полигоны, куда вывозится 80% всех отходов, уже не справляются с нагрузкой. В Самарской области проблема стоит достаточно остро и, если не предпринять значительных мер, через три года нависнет реальная экологическая угроза. Всего в регионе работает 16 полигонов, часть которых прекратит свою деятельность уже в 2019 году. Остальные свалки несанкционированные. Их, только выявленных, – более 500. Токсичные вещества, которые там накапливаются, загрязняют почву и воду, что угрожает здоровью и жизни людей. Совершенно очевидно, что реформа системы обращения с отходами необходима нашей стране. Сейчас в России формируется институт региональных операторов. Они будут отвечать за всю цепочку: сбор, обработку, утилизацию и захоронение отходов. Это позволит значительно снизить экологическую нагрузку, обеспечить безопасность и сохранить здоровье людей.

## **1. ПРЕДПОСЫЛКИ И ПОДГОТОВКА К ПЕРЕХОДУ НА НОВУЮ СИСТЕМУ ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ**

Реформирование отрасли обращения с твердыми коммунальными отходами началось после поручения Президента Российской Федерации в марте 2011 года.

Термин «ТВЕРДЫЕ КОММУНАЛЬНЫЕ ОТХОДЫ» введен еще 1 января 2015 года и пришел на смену ТБО (твердым бытовым отходам) и КГО (крупногабаритным отходам), а обращение с ТКО стало одной из коммунальных услуг. Это предусмотрено ч. 4 ст. 154 ЖК РФ. ТВЕРДЫЕ КОММУНАЛЬНЫЕ ОТХОДЫ – это отходы, появляющиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства. К ним также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, подобные по составу отходам, которые образуются в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами. Конкретный перечень отходов, относящихся к ТКО, определен приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» [зарегистрировано в Минюсте России 08.06.2017 № 47008, а также в письме Росприроднадзора от 20.06.2017 № РН-10 02 32/12948].

Но чтобы начать переход на новую систему обращения с ТКО на практике, нужно было создать эффективную нормативную правовую базу. Так, были приняты комплексные изменения в Жилищный кодекс, Закон об отходах производства и потребления, Закон об охране окружающей среды, Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в МКД и жилых домов, а также в иные законодательные акты.

## **2. КТО ТАКОЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЕРАТОР ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТКО**

До сих пор обращением с отходами занимались разные организации. То есть транспортировать отходы с самарских улиц могли разные перевозчики, причем на разные же полигоны. И тарифы на обслуживание для населения, соответственно, сильно разнились.

Теперь на федеральном уровне решено систематизировать этот процесс и создать условия для предоставления качественной услуги одной организацией – региональным оператором.

По закону каждый субъект РФ обязан выполнить ряд мероприятий:

- завершить работу по разработке и установлению нормативов накопления ТКО;
- разработать и утвердить территориальную схему по обращению с отходами;
- выбрать региональных операторов и заключить с ними соглашения.

В Самарской области по результатам конкурсного отбора региональным оператором по обращению с ТКО было выбрано ООО «ЭкоСтройРесурс».

### **2.1. ЧЕМ ЗАНИМАЕТСЯ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЕРАТОР**

Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами обязан организовать предоставление населению качественной коммунальной услуги, обеспечить прозрачность своей деятельности и работы всех участников рынка в соответствии с принятой в регионе территориальной схемой обращения с ТКО. Региональный оператор – организация, которая обязана заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственниками отходов, которые проживают в зоне ее деятельности. Регоператор занимается сбором, транспортировкой, обработкой, утилизацией, обезвреживанием, захоронением ТКО. Делать это он может не только самостоятельно, но и с привлечением профильных компаний, имеющих соответствующие лицензии.

Регоператор отвечает за весь цикл обращения с ТКО, а его услуги оплачивают собственники твердых коммунальных отходов. По договору на оказание услуг регоператор обязуется принимать ТКО в объеме и в местах, которые в нем определены, и обеспечивать их сбор, транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ответственность за обращение с ТКО появляется у регоператора с момента их погрузки в мусоровоз в местах сбора и накопления. Обязанность по созданию и обновлению контейнерных площадок возложена на органы местного самоуправления, согласно Постановлению Правительства РФ №1039. Также местная администрация ведет реестр мест (площадок) накопления ТКО и размещает информацию о внесении или изменении данных в этом реестре в сети интернет. Контейнерную площадку содержит собствен-

ник земельного участка, на котором она установлена. Это регламентировано п. 13 Постановления Правительства РФ №1156 от 12.11.2016 года. Собственниками контейнерных площадок могут быть управляющие организации, ТСЖ и муниципалитеты. Если контейнерная площадка относится к общему имуществу МКД и находится на его придомовой территории, то за ее содержание и ремонт отвечает управляющая организация. Если контейнерная площадка расположена на муниципальной земле, то ее ремонтирует и содержит местная администрация.

Региональный оператор также участвует в ликвидации несанкционированных свалок, образованных с 1 января 2019 года. Это будет работать следующим образом: после сообщения о несанкционированной свалке представители организации выезжают на место, составляют акт, делают фотографии и т.д. Затем определяются координаты свалки и направляется уведомление собственнику земельного участка, на котором она находится. Если собственник земельного участка в течение тридцати дней не ликвидирует свалку самостоятельно, ее убирает региональный оператор, а затем в судебном порядке взыскивает понесенные расходы.

Уже выявленные несанкционированные свалки, перечень которых есть в соглашении между регоператором и Министерством энергетики и ЖКХ, будут ликвидироваться силами собственников земли (региональный оператор не отвечает за их ликвидацию).

## **2.2. ГДЕ И КАК ЗАКЛЮЧИТЬ ДОГОВОР**

С 1 января 2019 года все граждане, проживающие в многоквартирных домах, частном секторе, а также юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны по закону заключить договор на оказание услуг по обращению с отходами с региональным оператором и оплачивать данную услугу. Все ранее заключенные договоры на размещение и транспортировку отходов будут считаться недействительными. Права на освобождение от заключения договора по обращению с ТКО с региональным оператором не имеет ни одно юридическое лицо за исключением случаев, предусмотренных законом.

В случае, если потребитель не направил региональному оператору заявку потребителя, то договор на оказание услуг по обращению с ТКО считается заключенным на условиях типового договора. Форма типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО утверждена постановлением Правительства РФ №1156 от 11.12.2016 года. Оплата за вывоз отходов начисляется в зависимости от числа человек, проживающих в квартире или индивидуальном жилом доме, согласно тарифу и нормативу накопления.

Нормативы были утверждены Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области (приказ №804 от 19 декабря 2016 года). Согласно им, норма накопления ТКО на 1 человека составляет 2,35 м<sup>3</sup>/год в многоквартирном доме и 2,81 м<sup>3</sup>/год – в индивидуальном жилье (для муниципальных районов: 1,95 м<sup>3</sup>/год МКД и 2,7 м<sup>3</sup>/год ИЖС).

### **3. ТРЕБОВАНИЯ К СКЛАДИРОВАНИЮ ТКО ДЛЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ**

Потребители обязаны сортировать ТКО в местах, определенных схемой обращения с отходами. В соответствии с договором на оказание услуг по обращению с ТКО, заключенным с региональным оператором, потребители собирают отходы одним из следующих способов:

- контейнеры мусороприемных камер, если это предусмотрено внутридомовой инженерной системой;
- емкости на контейнерных площадках;
- пакеты, мешки или другие специально предназначенные емкости, отвечающие требованиям, установленным региональным оператором.

Крупногабаритные отходы (тоже являются ТКО) – мебель, техника и др.– собираются в бункерах или на специальных площадках, предназначенных для этих целей. Так как до сих пор не всеми соблюдаются элементарные правила обращения с ТКО, законодатели решили закрепить их документально. В местах складирования отходов нельзя собирать горячие отходы, снег и лед, ртутьсодержащие лампы, батареи и аккумуляторы, отходы, которые могут причинить вред жизни и здоровью, повредить мусороприемную технику. Потребителям запрещено устраивать незаконные свалки и сортировать ТКО вне контейнеров.

Важно помнить об ответственности: если региональный оператор обнаружит несанкционированное место сбора отходов объемом больше 1 кубического метра, он вправе уведомить о нарушении орган государственного экологического контроля. За 30 дней собственник земельного участка должен ликвидировать свалку. Если он не предпримет никаких действий, свалку убирает региональный оператор, после чего обращается в суд за возмещением убытков. Таким образом, переход на новую систему обращения с ТКО приведет к тому, что жителям не надо будет думать о том, куда деть свои отходы, где найти машину, чтобы его вывезти. Он сможет просто вынести его в специально отведенное для этого место.

### **4. ВОПРОСЫ-ОТВЕТЫ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО ОПЕРАТОРА ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ**

#### **НА ОСНОВАНИИ ЧЕГО РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЕРАТОР ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТКО ОСУЩЕСТВЛЯЕТ СВОЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ?**

Сбор, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются региональным оператором в соответствии с:

- соглашением между Министерством энергетики и ЖКХ Самарской области и региональным оператором;
- территориальной схемой обращения с отходами, утвержденной приказом Министерства энергетики и ЖКХ Самарской области 02.07.2018 г;
- Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Правительством Российской Федерации;

- региональной программой в области обращения с отходами;
- постановлением Правительства РФ №1156 от 12.11.2016 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами» и другими нормативно-правовыми актами.

1 ноября 2018 года в результате конкурсного отбора, который проводился Министерством энергетики и ЖКХ Самарской области, юридическому лицу – ООО «ЭкоСтрой-Ресурс» присвоен статус регионального оператора. Зоной его деятельности является вся Самарская область. Статус регионального оператора присвоен на 9 лет.

### **КТО ДОЛЖЕН ЗАКЛЮЧАТЬ ДОГОВОР С РЕГИОНАЛЬНЫМ ОПЕРАТОРОМ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТКО?**

Договор на оказание услуг по обращению с ТКО обязаны заключить собственники твердых коммунальных отходов (все физические и юридические лица Самарской области) \*.

Собственники ТКО – это:

- собственники помещений в многоквартирных домах;
- собственники частных домовладений (индивидуального жилья);
- юридические лица и индивидуальные предприниматели (в том числе хозяйствующие субъекты и хозяйствственные товарищества, например; садовые товарищества, гаражные кооперативы), в результате деятельности которых образуются ТКО\*\*.

**Нормативные ссылки:** \* ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89 ФЗ «Об отходах производства и потребления»

\*\* ст. 1, п. 1 ст. 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89 ФЗ «Об отходах производства и потребления», Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 (ст. 30, ст. 161, ст. 164 и др.).

### **НА ОСНОВАНИИ ЧЕГО УСТАНАВЛИВАЕТСЯ СТОИМОСТЬ УСЛУГ РЕГИОНАЛЬНОГО ОПЕРАТОРА ТКО?**

Тарифы на осуществление деятельности в области обращения с ТКО для регионального оператора устанавливаются Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области (ориентировочно середина декабря 2018 года). Тариф формируется с учетом новых правил начисления НДС и платы за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) \*.

**Нормативные ссылки:** \* ст. 24.8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89 ФЗ «Об отходах производства и потребления»

### **КАК БУДЕТ НАЧИСЛЯТЬСЯ ОПЛАТА ЗА ТКО?**

Оплата за ТКО начисляется в зависимости от численности человек, проживающих в квартире (индивидуальном жилом доме). Формула расчета: количество граждан, проживающих в помещении × региональный тариф × норматив накопления ТКО/12.

**Нормативные ссылки:** \* Федеральный закон от 29.12.2014 года №458 ФЗ «Об отходах производства и потребления», Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004

## **НА КАКОМ ОСНОВАНИИ ПЛАТА РЕГИОНАЛЬНОМУ ОПЕРАТОРУ ТКО ВЫНЕСЕНА В ОТДЕЛЬНУЮ СТРОКУ И ВЗИМАЕТСЯ КАК ЗА КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ?**

Коммунальные услуги включают в себя плату за холодную и горячую воду, электроэнергию, тепло, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, плату за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами\*.

С 1 января 2019 года стоимость вывоза мусора как жилищной услуги должна быть исключена управляющей организацией в многоквартирных домах из тарифа на содержание жилья. Информация о стоимости коммунальной услуги по обращению с ТКО будет предоставлена в виде отдельной строки в платежном поручении или отдельного платежного поручения.

**Нормативные ссылки:** \* Пункты 4,5 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004

## **ДОЛЖНЫ ЛИ ЖИТЕЛИ ЧАСТНЫХ ДОМОВЛАДЕНИЙ (ЧАСТНОГО СЕКТОРА) ЗАКЛЮЧАТЬ ДОГОВОР С РЕГИОНАЛЬНЫМ ОПЕРАТОРОМ ТКО?**

Собственник жилого дома или части жилого дома обязан обеспечивать обращение с твердыми коммунальными отходами путем заключения договора с региональным оператором по обращению с ТКО.

**Нормативные ссылки:** \* Пункт 5 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004

## **ЧТО ОБЯЗАНЫ ДЕЛАТЬ СОБСТВЕННИКИ ТКО ПОСЛЕ ВЫБОРА РЕГИОНАЛЬНОГО ОПЕРАТОРА?**

Собственник ТКО обязан:

- заключить с региональным оператором договор на оказание услуг по обращению с ТКО\*;
- оплачивать услуги регионального оператора по цене, установленной по единому тарифу на услугу регионального оператора\*\*.

**Нормативные ссылки:** \* ст. 1, п. 1 ст. 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89 ФЗ «Об отходах производства и потребления», Жилищный кодекс РФ (ст. 30, ст. 161, ст. 164 и др.).

\*\* п. 2 ст. 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89 ФЗ «Об отходах производства и потребления»

## **ЕСЛИ У ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ ЛИБО ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА УЖЕ ЗАКЛЮЧЕН И ИМЕЕТСЯ ДЕЙСТВУЮЩИЙ ДОГОВОР НА ВЫВОЗ ТКО, ДОЛЖЕН ЛИ ЗАКЛЮЧАТЬСЯ ДОГОВОР С РЕГИОПЕРАТОРОМ?**

С 1 января 2019 года обращение с ТКО осуществляется только региональным оператором\*. Договоры, заключенные собственниками твердых коммунальных отходов на сбор и вывоз ТКО, действуют до заключения договора с регоператором\*\*, но не позднее 1 января 2019 года. Собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО, который осуществляет деятельность в зоне их проживания\*\*\*.

- Нормативные ссылки:**
- \* ст. 24.6 Федерального закона 24.06.1998 № 89 ФЗ «Об отходах производства и потребления»
  - \*\* п. 6 ст. 23 Федерального закона от 21.12.2014 № 458 ФЗ
  - \*\*\* ст. 1, п. 1 ст. 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89 ФЗ «Об отходах производства и потребления»

## **КТО ДОЛЖЕН СОДЕРЖАТЬ КОНТЕЙНЕРНЫЕ ПЛОЩАДКИ?**

Контейнерные площадки, специальные площадки для крупногабаритных отходов и территорию, прилегающую к месту погрузки ТКО, которые находятся на придомовой территории, входящей в состав общего имущества, содержат собственники помещений в многоквартирных домах [МКД] \*. Если перечисленные объекты не входят в состав общего имущества в МКД, то их содержат собственники земельного участка, на котором расположены такие площадки и территория. Ответственность регионального оператора возникает с момента погрузки ТКО в мусоровоз.

- Нормативная ссылка:**
- \* п. 13 Правил обращения с ТКО, которые утвердило Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 N 1156

## **ДОЛЖНЫ ЛИ ЗАКЛЮЧАТЬ ДОГОВОР НА ВЫВОЗ ТКО САДОВОДЧЕСКОЕ, ОГОРОДНИЧЕСКОЕ ИЛИ ДАЧНОЕ НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ГРАЖДАН, ГАРАЖНЫЙ КООПЕРАТИВ?**

Под обязанность заключить договор с региональным оператором подпадают все организации, у которых образуются твердые коммунальные отходы, в том числе и садоводческие товарищества, гаражные кооперативы. Соответственно, между регоператором и садоводческими товариществами, гаражными кооперативами должны заключаться договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

## **МОЖНО ЛИ НЕ ПЛАТИТЬ ЗА ВЫВОЗ ТКО, ЕСЛИ ЕГО У МЕНЯ НЕТ (ЗАКАПЫВАЮ НА СВОЕМ УЧАСТКЕ И СЖИГАЮ САМ)?**

Для собственников жилых домов заключение договоров на услуги по обращению с ТКО обязательно. Накапливать твердые коммунальные отходы можно только в специально оборудованных местах. Такие площадки должны отвечать требованиям по охране окружающей среды и санэпидемнормам. Сжигать отходы без специального оборудования, которое очищает выбросы, запрещено. К тому же для обращения с отходами I–IV классов опасности требуется наличие лицензии. За нарушение всех этих правил собственника дома или земельного участка могут привлечь к ответственности.

## **ЗАПЛАНИРОВАНО ЛИ СТРОИТЕЛЬСТВО НОВЫХ СОВРЕМЕННЫХ МУСОРОПЕРЕРАБАТЫВАЮЩИХ КОМПЛЕКСОВ?**

На территории области планируется строительство 12 новых объектов (за счет средств инвесторов). Региону нужно перерабатывать 1 млн 800 тыс. тонн отходов в год. Для этих целей будет построено 3 крупных новых экотехнопарка [2 возле Самары, 1 возле Тольятти] мощностью 500–600 тысяч тонн в год (в структуре экотехнопарка предусмо-

трены мусоросортировочный комплекс, полигон ТКО и площадка биокомпостирования). Остальные 9 – это современные комплексы по переработке отходов полного цикла. Два таких комплекса будут введены в эксплуатацию уже в 1 квартале 2019 года.

## **КАКИЕ ПЕРЕДОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ОБРАЩЕНИИ С ТКО БУДУТ ВНЕДРЯТЬСЯ НА ТЕРРИТОРИИ ОБЛАСТИ?**

Для перевозчиков станет обязательной установка систем ГЛОНАСС, систем отслеживания транспортирования машин и др. Полигоны, станции приема мусора оборудуются весовым контролем. Теперь все данные будут передаваться в режиме онлайн-передачи со средств измерения массы твердых коммунальных отходов в существующие и вновь создаваемые автоматизированные информационные системы учета и контроля движения твердых коммунальных отходов на территории Самарской области. Будет внедряться комплексная система, позволяющая обрабатывать, утилизировать и размещать коммунальные отходы твердого типа – это современные экотехнопарки. Объекты не несут угрозы для природы, это подтверждено замерами состояния экологии в регионах их действия. Будут работать современные станции с сортировочными линиями.

## **ИЗМЕНЯТСЯ ЛИ ПЕРИОДИЧНОСТЬ ВЫВОЗА МУСОРА?**

Нет, Периодичность вывоза мусора строго регламентирована санитарными правилами и нормами СанПиН.

# РЕФОРМА ОТРАСЛИ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО В РОССИИ





**РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЕРАТОР  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТВЕРДЫМИ  
КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

УВАЖАЕМЫЕ ЖИТЕЛИ!  
ВСЕ ВОЛНУЮЩИЕ ВАС ВОПРОСЫ  
ВЫ МОЖЕТЕ ЗАДАТЬ,  
ПОЗВОНИВ ПО ТЕЛЕФОНУ  
**+7 (846) 303-06-48**

Часы работы:

**8:00-17:00 (сб., вс. – выходной)**

Сайт:

**WWW.ECOSTR.RU**

Электронная почта:

**MAIL@ECOSTR.RU**

Юридический адрес:

**443065, г. САМАРА,  
ул. ВОЛОГОДСКАЯ, д. 14Б**